

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania ustawy w obecnym stanie prawnym

Przyczyną podjęcia niniejszej inicjatywy legislacyjnej i przygotowania projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (UD86) jest brak w prawie polskim przepisów umożliwiających tzw. profesjonalną rejestrację pojazdów, która uprościłaby działalność podmiotów zajmujących się dystrybucją (sprzedażą prowadzoną w ramach handlu), produkcją lub badaniami w celu wykonania jazd testowych pojazdami w ramach prowadzonej przez te podmioty działalności. Brak podstaw prawnych w tym zakresie często jest zarzutem ze strony polskich podmiotów zainteresowanych korzystaniem z takiego rozwiązania prawnego.

Z tych względów istnieje potrzeba zmniejszenia obciążeń administracyjnych i zapewnienia podmiotom, spełniającym określone warunki, możliwości czasowego użytkowania w ruchu drogowym pojazdów, z wykorzystaniem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i jednego profesjonalnego numeru rejestracyjnego dla wielu pojazdów, bez konieczności każdorazowej czasowej rejestracji pojazdu i wizyty we właściwym organie.

O taką formę czasowej rejestracji pojazdu, która ułatwiłaby im prowadzenie działalności gospodarczej i badawczej, postulowali w ostatnich latach przedstawiciele środowisk reprezentujących branżę motoryzacyjną i jednostki badawcze.

W obecnym stanie prawnym wynikającym z art. 74 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 128, ze zm.) zwanej dalej „ustawą - Prawo o ruchu drogowym” starosta na wniosek:

1) właściciela pojazdu w celu wywozu pojazdu za granicę, przejazdu pojazdu z miejsca jego zakupu lub odbioru na terytorium RP albo przejazdu pojazdu związanego z koniecznością dokonania jego badania technicznego lub naprawy (art. 74 ust. 2 pkt 2),

2) jednostki uprawnionej lub jednostki badawczej producenta pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części, w celu przeprowadzenia odpowiednich badań (art. 74 ust. 2 pkt 3)

dokonuje czasowej rejestracji każdego pojazdu odrębnie.

Nie daje to możliwości zainteresowanym podmiotom zajmującym się produkcją, dystrybucją lub badaniami pojazdów czasowego użytkowania w ruchu drogowym pojazdów z wykorzystaniem jednego numeru rejestracyjnego dla wielu pojazdów, w celu wykonania

jazd testowych, bez konieczności każdorazowej czasowej rejestracji pojazdu i wizyty w organie rejestrującym.

W związku z powyższym niezależnie od potrzeby pozostawienia regulacji pozwalającej właścicielom pojazdów na indywidualną ww. czasową rejestrację pojazdów, o której mowa w art. 74 ust. 2 pkt 2 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, istnieje potrzeba wprowadzenia nowej formy czasowej rejestracji, tj. profesjonalnej rejestracji pojazdów, która uprawniałaby:

1) przedsiębiorcę posiadającego siedzibę albo oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (w przypadku przedsiębiorcy posiadającego siedzibę za granicą), zajmującego się dystrybucją (sprzedażą i handlem), produkcją, lub badaniami pojazdów,

2) jednostkę uprawnioną lub jednostkę badawczą producenta pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części przeprowadzającą badania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części,

- zwanych dalej „podmiotami uprawnionymi”, do posługiwania się profesjonalnym dowodem rejestracyjnym i profesjonalnymi tablicami rejestracyjnymi, w celu wykonania jazd testowych pojazdami w ramach prowadzonej przez te podmioty działalności.

Szacuje się, że w Polsce jest ok. 20 tys. przedsiębiorców i funkcjonuje 11 jednostek uprawnionych, którzy korzystając z profesjonalnej rejestracji będą mogli skuteczniej prowadzić działalność gospodarczą i badawczą.

Zaproponowany w tym projekcie ustawy pakiet wymagań dla profesjonalnej rejestracji pojazdów powinien stanowić skuteczne narzędzie prawne, które zmniejszy obciążenia administracyjne dla ww. podmiotów, a jednocześnie służyć będzie legalnemu i bezpiecznemu użytkowaniu pojazdów w ruchu drogowym z tą formą rejestracji, przy jednoczesnym zagwarantowaniu ponoszenia odpowiedzialności przez uprawnione podmioty.

II. Projektowane rozwiązania prawne

W obowiązującym stanie prawnym związanym z czasową rejestracją pojazdów (tak jak przedstawiono w pkt I niniejszego uzasadnienia) brak jest w prawie polskim przepisów umożliwiających wykonywanie jazd testowych pojazdami, bez konieczności rejestracji każdego pojazdu i każdorazowej wizyty z tym związanej w organie rejestrującym.

Zaproponowany projekt ustawy stosownie do wcześniejszych założeń wypełnienia tę „lukę prawną” i nowa forma tzw. "profesjonalnej rejestracji pojazdów" pozwoli na

wykonywanie omawianych jazd testowych pojazdami w ramach prowadzonej działalności przez podmioty zajmujące się dystrybucją, produkcją oraz badaniami pojazdów.

Wprowadzenie tej nowej formy rejestracji pojazdów wymaga jednak nie tylko zmiany ustawy - Prawo o ruchu drogowym, ale również innych ustaw odrębnych, aby zapewnić zasady działania całego systemu prawnego związanego z profesjonalną rejestracją pojazdów.

W związku z powyższym w niniejszym projekcie ustawy proponuje się kompleksowe nowe rozwiązania dla tej nowej formy rejestracji, począwszy od złożenia przez podmiot wniosku z wymaganymi dokumentami o wydanie decyzji o profesjonalnej rejestracji i określenie:

- podmiotu uprawnionego do złożenia ww. wniosku,
- nowego dokumentu - profesjonalny dowód rejestracyjny z określonym terminem ważności - do celu wykonania jazd testowych pojazdami przez podmiot uprawniony wraz z zalegalizowanymi profesjonalnymi tablicami rejestracyjnymi,
- kompetencji organu właściwego (starosty) wydającego decyzje o profesjonalnej rejestracji pojazdów (ważna 1 rok) wraz z blankietami profesjonalnych dowodów rejestracyjnych i zalegalizowanymi profesjonalnymi tablicami (tablicą) rejestracyjnymi,
- opłat związanych z profesjonalną rejestracją pojazdów i zasady ich zmiany,
- obowiązków dla podmiotów uprawnionych, w tym: przekazywanie danych do Centralnej Ewidencji Pojazdów (CEP), prowadzenie wykazów do czasu uruchomienia aplikacji dostępowej do CEP, wypełnianie w części blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, zawiadamiania starosty o zaprzestaniu działalności bądź zmianie stanu faktycznego powodujących zmianę danych podmiotu uprawnionego,
- możliwości wnioskowania przez podmiot uprawniony o wydanie dodatkowych blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych po ich wykorzystaniu albo nowych w związku z ich utratą lub zniszczeniem oraz kwestię zwrotu zarówno blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, jak i profesjonalnych dowodów rejestracyjnych,
- osób uprawnionych do wykonywania jazd testowych w ruchu drogowym z profesjonalnym dowodem rejestracyjnym,
- obowiązku gromadzenia informacji dotyczących profesjonalnej rejestracji w CEP przez starostę, a o zatrzymaniu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego lub blankietu tego dowodu przez właściwą jednostkę organizacyjną Policji, Inspekcji Transportu Drogowego lub Żandarmerii Wojskowej,

- delegacji do wydania przepisów wykonawczych dla ministra właściwego do spraw transportu dla określenia całokształtu warunków zapewniających funkcjonowanie systemu profesjonalnej rejestracji pojazdów,

- czynności organów kontroli ruchu drogowego dotyczących zatrzymywania i zwracania profesjonalnych dowodów rejestracyjnych,

- przesłanek dla uchylecia decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów,

- obowiązkowej ochrony ubezpieczeniowej (ubezpieczenie OC) za szkody powstałe w związku z ruchem na drogach publicznych pojazdów użytkowanych w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów,

- okazywania przy kontroli w ruchu drogowym pojazdów wykonujących jazdy testowe niebędących pojazdami nowymi - dokumentu potwierdzającego przeprowadzenie badania technicznego pojazdu i aktualność tego badania,

- ustawowego odstępstwa dla niektórych warunków technicznych dla homologowanych pojazdów niekompletnych wykonujących jazdy testowe przed zabudową,

- kwestii dotyczących produkcji i legalizacji profesjonalnych tablic rejestracyjnych,

- producenta blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych,

- działań zabronionych, kar pieniężnych, sankcji karnych (wykroczeń), w tym zmiany przepisów ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015 r. poz. 1094, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem wykroczeń” i - ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907 , z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie drogowym” oraz kar pieniężnych w określonych przypadkach nakładanych na podmiot uprawniony przez starostę i stanowiących jego dochód.

Celem proponowanych przepisów jest zapobieganie nieprawidłowemu korzystaniu z profesjonalnej rejestracji pojazdów, określenie mechanizmów służących legalnemu i bezpiecznemu użytkowaniu pojazdów w ruchu drogowym w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów, przy jednoczesnym zagwarantowaniu ponoszenia odpowiedzialności przez podmioty.

Możliwość profesjonalnej rejestracji stosownie do projektu będzie dotyczyła pojazdów samochodowych, ciągników rolniczych, motorowerów lub przyczep, zdefiniowanych odpowiednio w art. 2 pkt 33, 44, 46 i 50 ustawy - Prawo o ruchu drogowym. W wyniku wprowadzenia profesjonalnej rejestracji pojazdów powstanie możliwość wykonywania jazd testowych i korzystania z profesjonalnych dowodów rejestracyjnych. Profesjonalny dowód rejestracyjny będzie stanowił wypełniony przez starostę i podmiot uprawniony blankiet

profesjonalnego dowodu rejestracyjnego. Profesjonalne dowody rejestracyjne wraz z profesjonalnymi tablicami rejestracyjnymi pozwolą uprawnionemu przedsiębiorcy albo jednostce na użytkowanie w ruchu drogowym wielu pojazdów na potrzeby prowadzonej przez nich działalności gospodarczej w zakresie dystrybucji, produkcji lub badania pojazdów. Wydanie przez starostę blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych (w liczbie określonej ustawą) i profesjonalnych tablic rejestracyjnych nie będzie wiązało się z wydaniem nalepki kontrolnej, której wydanie jest zastrzeżone dla rejestracji pojazdu, o której mowa w art. 73 ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym.

Zakłada się, że podmioty uprawnione, w szczególności podmioty zajmujące się dystrybucją pojazdów, będą mogły również korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów w odniesieniu nie tylko do pojazdów nowych, ale również pojazdów używanych, w tym wcześniej zarejestrowanych lub sprowadzonych z zagranicy.

Taka możliwość jest stosowana przez inne państwa członkowskie i jej brak nie spełniałby oczekiwań środowiska polskich dystrybutorów pojazdów i powodował, że znaleźliby się w gorszej sytuacji niż ich odpowiednicy w innych państwach.

Należy wziąć pod uwagę, że dystrybutorzy pojazdów używanych, którzy pośredniczą w sprzedaży pojazdów wcześniej zarejestrowanych w kraju, zasadniczo nie są właścicielami pojazdów i nie mają uprawnienia do czasowej rejestracji pojazdu, o której mowa w art. 74 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, która jest dokonywana na wniosek właściciela pojazdu. Obecnie obowiązujące przepisy w zakresie czasowej rejestracji pojazdu nie dają też ww. podmiotom możliwości wykonania jazdy testowej pojazdem z potencjalnym przyszłym jego nabywcą w roli kierującego tym pojazdem. Jeżeli dystrybutor pośredniczący w sprzedaży pojazdu posiada nawet dowód rejestracyjny pojazdu wydany dla poprzedniego właściciela pojazdu, to obecnie obowiązujące przepisy ustawy - Prawo o ruchu drogowym nie uprawniają do korzystania z tego dokumentu przez osobę zainteresowaną kupnem tego pojazdu, nawet jeśli pośredniczący w sprzedaży pojazdu posiada dla siebie stosowne pełnomocnictwa od zbywcy pojazdu. Takie uprawnienie przysługuje dopiero w sytuacji, gdy osoba stanie się właścicielem pojazdu i zostanie jej przekazany dowód rejestracyjny i karta pojazdu zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym. W obecnym stanie prawnym faktycznie osoba zainteresowaną kupnem pojazdu (potencjalny nabywca) od pośredniczącego w sprzedaży pojazdu podmiotu nie ma możliwości wykonać jazdy osobiście sprawdzającej pojazd przed jego nabyciem. W praktyce może być tylko osobą towarzyszącą w jeździe wykonanej przez podmiot uprawniony. Projekt zakłada wprowadzenie takiej

możliwości dla przyszłego nabywcy pojazdu, tak jak to odbywa się w innych państwach stosujących podobną formę czasowego użytkowania pojazdu. Oczywiście jest, że ww. osoba, korzystając z jazdy testowej jako kierująca pojazdem, musi posiadać stosowne uprawnienia do kierowania pojazdem.

Jeśli chodzi zaś o pojazdy sprowadzane z zagranicy wcześniej tam zarejestrowane, to należy wziąć pod uwagę, że co do zasady pojazdy takie są wyrejestrowywane w państwie pochodzenia, które przekazuje dla celu przerejestrowania pojazdu w innym państwie unieważniony dowód rejestracyjny, którym nie można już posługiwać się w ruchu drogowym. Takie pojazdy przez dystrybutorów sprowadzane są na tzw. lawetach i nawet jeśli te pojazdy posiadają ważne badanie techniczne, to nie jest to wystarczające dla przeprowadzenia jazdy testowej pojazdu. Z tego powodu istotne jest wprowadzenie profesjonalnej rejestracji pojazdów, aby ww. podmioty mogły wiarygodnie dokonywać sprzedaży pojazdów, a potencjalni nabywcy mieli możliwość wykonania jazdy testowej.

Ponadto należy wziąć pod uwagę, że wśród pojazdów sprowadzanych z zagranicy znajdują się pojazdy, które w innych państwach członkowskich nie są rejestrowane, a w Polsce tak (np. ciągniki rolnicze, przyczepy, motorowery). Pojazdy te są zatem sprowadzane bez dowodów rejestracyjnych i dla wykonania jazdy testowej przedmiotowym pojazdem bardzo potrzebne jest wprowadzenie tej szczególnej formy krótkotrwałego użytkowania pojazdu w ruchu - zwanej w projekcie profesjonalną rejestracją pojazdów. Powyższe względy mają istotne znaczenie dla usprawnienia działalności przedsiębiorców prowadzących przedmiotową działalność gospodarczą, ale również uwzględniają interes przyszłych nabywców pojazdów.

Projekt ustawy odzwierciedla wcześniejsze założenia dla systemu profesjonalnej rejestracji pojazdów. Po dokonanych procesie szerokich konsultacji i uzgodnień tych założeń, przewidziano w projekcie ustawy potrzebę zmiany, poza zmianą ustawy- Prawo o ruchu drogowym, również zmiany w określonym zakresie:

- Kodeksu wykroczeń,
- ustawy o transporcie drogowym,
- ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2060, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o ubezpieczeniach obowiązkowych”.

Propozycje zmiany ustawy. – Prawo o ruchu drogowym - art. 1 projektu

W ustawie tej:

1. Istotą projektowanych zmian jest dodanie w dziale III POJAZDY po rozdziale 2c rozdziału 2d **„Profesjonalna rejestracja pojazdów” (art. 1 pkt 18).**

Projekt rozdziału 2d **„Profesjonalna rejestracja pojazdów”** w ustawie - Prawo o ruchu drogowym w Dziale III POJAZDY stanowi propozycję wprowadzenia pakietu przepisów dotyczących funkcjonowania systemu profesjonalnej rejestracji pojazdów. Ocenia się, że pakiet tych przepisów w połączeniu z proponowaną zmianą innych przepisów ww. ustawy oraz przepisów Kodeksu wykroczeń, ustawy o transporcie drogowym i ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych będzie zapewniał „szczelność” projektowanego systemu profesjonalnej rejestracji pojazdów oraz zapewniał odpowiedni poziom bezpieczeństwa w ruchu i zapobiegał nielegalnemu korzystaniu z tej formy czasowej rejestracji pojazdów.

W projektowanym rozdziale przewidziano nowe artykuły - art. 80s do art. 80zf, które wprowadzą w ustawie - Prawo o ruchu drogowym zakres wymagań stanowiący zasady działania nowej, obecnie nie określonej w naszym prawie, formy dopuszczenia do użytkowania w ruchu pojazdów, tj. profesjonalnej rejestracji pojazdów.

W rozdziale tym proponuje się przepisy określające:

- podmiot uprawniony, który będzie mógł korzystać z profesjonalnej rejestracji pojazdów, tj. przedsiębiorcę posiadającego siedzibę albo oddział na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (w przypadku przedsiębiorcy posiadającego siedzibę za granicą) zajmującego się produkcją, dystrybucją lub badaniem pojazdów albo jednostkę uprawnioną, o której mowa w art. 70y ust. 1 tej ustawy, lub jednostkę badawczą producenta pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części przeprowadzającą badania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części,

- nowy dokument - profesjonalny dowód rejestracyjny, jako dokument stwierdzający dopuszczenie do ruchu pojazdów samochodowych, motorowerów, ciągników rolniczych lub przyczep w celu wykonania jazd testowych tymi pojazdami przez ww. podmiot wraz z zalegalizowanymi profesjonalnymi tablicami (tablicą) rejestracyjnymi; blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego w części będzie wypełniany przez organ

rejestrujący, a w części dotyczącej danego pojazdu, którym będzie wykonywana jazda testowa, przez podmiot uprawniony,

- okres ważności tego dokumentu (30 dni albo 6 miesięcy dla jednostki uprawnionej i badawczej) od daty jego wypełnienia, ważność 6 miesięcy dla jednostki uprawnionej i badawczej wynika z faktu, że procedury badawcze i badania homologacyjne trwają dłużej niż 30 dni; jednocześnie w obecnym stanie prawnym czasowa rejestracja na wniosek jednostki uprawnionej i jednostki badawczej może być dokonana na okres do 6 miesięcy (**art. 80s**),

- organ właściwy (starostę) do wydania decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów podmiotowi uprawnionemu wraz z blankietami profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i zalegalizowanymi profesjonalnymi tablicami (tablicą) rejestracyjnymi za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej; (profesjonalna rejestracja pojazdów będzie zadaniem własnym starosty) (**art. 80t**),

- opłaty związane z profesjonalną rejestracją pojazdów (za wydanie decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych i zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych, oraz opłatę ewidencyjną za blankiety profesjonalnych dowodów rejestracyjnych oraz zalegalizowane profesjonalne tablice (tablicę) rejestracyjne, które pobiera starosta i stanowią dochód powiatu (z wyłączeniem opłaty ewidencyjnej) (**art. 80t**),

- wyłączenie starosty z kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy obowiązkowego ubezpieczenia OC w procesie profesjonalnej rejestracji pojazdów stosownie do art. 84 ust. 5 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych; wynika to z faktu braku udziału starosty w identyfikacji danego pojazdu w momencie wydawania decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów (**art. 80t**),

- enumeratywnie wymienione dokumenty, które należy dołączyć do wniosku o wydanie ww. decyzji, w tym dokumenty potwierdzające prowadzoną działalność, stosowne oświadczenia złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań gwarantujące określoną reputację oraz bezpieczeństwo użytkowanych pojazdów z wykorzystaniem profesjonalnej rejestracji pojazdów, a także kopi wniesienia wymaganych opłat; określone w projekcie dokumenty wymagane do wniosku o profesjonalną rejestrację pojazdów zapewnią, że dany podmiot będzie mógł być zweryfikowany przez starostę pod kątem prowadzonej działalności i reputacji, oraz że każdy z pojazdów, do którego podmiot będzie posiadał udokumentowane prawo do dysponowania nimi w ramach prowadzonej przez

ten podmiot działalności, użytkowany w ruchu drogowym w celu wykonywania jazd testowych na podstawie uzyskanego profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, będzie spełniał warunki określone w art. 66 ustawy, a wydane przez starostę blankiety profesjonalnych dowodów rejestracyjnych będą wypełniane wyłącznie przez podmiot uprawniony albo osoby zatrudnione przez ten podmiot, natomiast wykazy tych pojazdów - przez osoby upoważnione przez ten podmiot (**art. 80t**),

- okres ważności decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów (1 rok od dnia jej wydania) oraz liczbę wydawanych do tej decyzji blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych (wnioskowaną przez podmiot uprawniony, ale nieprzekraczającą 100 sztuk, a dla producentów pojazdów - w liczbie przez nich wnioskowanych) wraz z zalegalizowanymi profesjonalnymi tablicami (tablicą) rejestracyjnymi, uwzględniając większe roczne zapotrzebowanie producentów pojazdów na testowanie pojazdów (**art. 80u**),

- wypełnianie blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych w części przez starostę, a w części dotyczącej danych pojazdu, którym będzie wykonywana jazda testowa w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów przez podmiot uprawniony; szczegółowo jakie dane będą wpisywane przez starostę, a jakie przez podmiot uprawniony, zostanie określone w przepisach wykonawczych stosownie do zaprojektowanych delegacji (**art. 80u**),

- możliwość wnioskowania do starosty o wydanie dodatkowych blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, po ich wykorzystaniu albo nowych w związku z ich utratą lub zniszczeniem (po złożeniu oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań) w okresie ważności decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów (**art. 80u ust. 4 i art. 80za**) albo zwrócenia się wcześniej (nie później niż 60 dni przed upływem daty ważności decyzji dotychczasowej) do starosty o wydanie nowej kolejnej decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów oraz nieodpłatnego wydania niewykorzystanych blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, aby zapewnić ciągłość korzystania przez podmiot uprawniony z profesjonalnej rejestracji pojazdów (**art. 80v**),

- odpowiednio obowiązek zwrotu przez podmiot uprawniony do starosty profesjonalnych dowodów rejestracyjnych albo niewykorzystanych blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych dla zapewnienia mechanizmu powodującego właściwe z nich korzystanie (w ciągu 30 dni od upływu terminu ważności wydanej decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdu albo od dnia uchylecia tej decyzji) (**art. 80u ust. 4, art.**

80v ust. 2, art. 80y ust. 1 i 4); w przypadku utraty lub zniszczenia blankietów zastosowanie będzie miał art. 80za,

- warunek użytkowania pojazdu przez podmiot uprawniony lub jego pracownika albo osobę zainteresowaną zakupem pojazdu, ale w obecności podmiotu uprawnionego zajmującego się dystrybucją pojazdu lub jego pracownika (uwzględniając specyfikę działalności podmiotów uprawnionych); natomiast w przypadku podmiotu zajmującego się produkcją pojazdów, który testuje dużą liczbę pojazdów i korzysta z usług kierowców niezatrudnionych bezpośrednio u producenta, jazda testowa pojazdem mogłaby być wykonywana również przez kierowcę wynajętego przez ten podmiot na podstawie umowy zawartej z innym podmiotem (**art. 80w**),

- zakaz przekazywania blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub zalegalizowanych profesjonalnych tablic rejestracyjnych osobie, która nabyła pojazd od tego podmiotu, ani innemu podmiotowi oraz zakaz rejestracji pojazdu, o której mowa w art. 73 i art. 74, przez starostę na podstawie profesjonalnego dowodu rejestracyjnego - dla uszczelnienia procesu rejestracji pojazdów wyłącznie na podstawie dowodu rejestracyjnego, jeżeli pojazd był zarejestrowany (**art. 80w**),

- obowiązek prowadzenia przez podmiot uprawniony wykazu pojazdów użytkowanych w ruchu drogowym z wykorzystaniem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych w systemie teleinformatycznym obsługującym CEP; w tym celu Ministerstwo Cyfryzacji udostępni podmiotom uprawnionym nieodpłatną aplikację webową; za pomocą tej aplikacji podmioty uprawnione zobowiązane będą wprowadzać dane o pojazdach użytkowanych w ramach profesjonalnej rejestracji do CEP a tym samym prowadzić wykaz - na poziomie centralnym; zamieszczenia danych pojazdu w ww. wykazie dokonuje podmiot uprawniony wypełniając blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, przed zawarciem przez ten podmiot umowy ubezpieczenia obowiązkowego OC; podmiot uprawniony może zamieścić w wykazie pojazdów wymagane dane dotyczące pojazdu przed wypełnieniem przez ten podmiot blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego; koncepcja wykorzystania CEP do prowadzenia przedmiotowego wykazu, uwzględniająca propozycję Ministerstwa Cyfryzacji, powinna służyć właściwemu zarządzaniu informacją o pojazdach użytkowanych w ramach profesjonalnej rejestracji z punktu widzenia działań organów kontroli drogowej oraz wykrywalności nieprawidłowości w użytkowaniu tych pojazdów w ruchu drogowym (**art. 80x**),

- obowiązek niezwłocznego zawiadomienia starosty o zaprzestaniu działalności przez podmiot uprawniony albo o zmianie nazwy lub adresu siedziby albo oddziału lub numeru identyfikacyjnego REGON (**art. 80y ust. 3**); zakłada się, że te dane w blankiecie profesjonalnego dowodu rejestracyjnego będzie wpisywał organ rejestrujący (starosta), stosownie do przepisów wydanych na podstawie art. 80zc ust. 1,

- kwestie związane z utratą lub zniszczeniem blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz możliwości wnioskowania do starosty o wydanie nowych blankietów w liczbie odpowiadającej liczbie blankietów utraconych albo wymagających wymiany w związku ze zmianą stanu faktycznego, albo nowych zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych (**art. 80z i art. 80za**),

- obowiązek niezwłocznego złożenia staroście przez podmiot uprawniony oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, w przypadku gdy doszło do utraty lub zniszczenia blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych (**art. 80z**),

- przypadki uchylecia decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów i możliwość ponownego wnioskowania o wydanie kolejnej decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, nie wcześniej niż po upływie 2 lat od dnia, w którym nastąpiło jej uchYLECIE (**art. 80zb**); ocenia się, że sankcje w postaci: uchylecia ww. decyzji oraz określenie czynów zabronionych stanowiących wykroczenia oraz kar pieniężnych czy też zatrzymania profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, będą stanowiły skuteczne narzędzie zniechęcające do nieprzestrzegania norm dotyczących korzystania przez podmiot uprawniony z profesjonalnej rejestracji pojazdów,

- potrzebę wydania przepisów wykonawczych przez ministra właściwego do spraw transportu, kierując się wskazanymi w ustawie wytycznymi (**art. 80zc**), aby przepisy te łącznie z ustawą stanowiły komplet regulacji dotyczących funkcjonowania systemu profesjonalnej rejestracji w Polsce; zakłada się taką konstrukcję przepisów wykonawczych, aby minimalizować obciążenia administracyjne dla podmiotów uprawnionych, a złożenie wniosku o wydanie decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów było jak najprostsze; przepisy wykonawcze określą czynności organu rejestrującego, wzory dokumentów, wzór i opis blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego oraz profesjonalnych tablic rejestracyjnych, zakres wypełniania blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego przez

starostę i przez podmiot uprawniony, warunki i sposób dystrybucji blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, wysokość opłaty za wydanie decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, profesjonalnych tablic rejestracyjnych i znaku legalizacyjnego.,

- zasadę zmiany i obwieszczenia przez ministra do spraw transportu co 6 lat wysokości:

a) maksymalnych opłat za wydanie decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, profesjonalnych tablic rejestracyjnych i znaku legalizacyjnego, o których mowa w art. 80t ust. 6,

b) opłat za wydanie blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i znaku legalizacyjnego dla profesjonalnych tablic rejestracyjnych, które będą określone w przepisach wykonawczych ministra właściwego do spraw transportu (art. 80zc ust. 1 pkt 7 lit. b i d)

- waloryzowanych w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem z 6 poprzednich lat obliczonemu na podstawie średniorocznych wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanych w komunikatach Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”; w przypadku gdy wskaźnik ten będzie miał wartość ujemną, stawki opłat nie ulegną zmianie; uczyni to jednoznaczną i jasną zasadę zmiany przedmiotowych opłat (**art. 80zd**),

- zasady przechowywania dokumentacji związanej z profesjonalną rejestracją pojazdów przez podmiot uprawniony, a także obowiązek zawiadamiania przez podmiot uprawniony policji i starosty o kradzieży blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub profesjonalnych tablic rejestracyjnych (**art. 80ze**),

- czyny zabronione stanowiące wykroczenie w rozumieniu przepisów Kodeksu wykroczeń, tj. korzystanie z profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub profesjonalnych tablic rejestracyjnych nie będąc do tego podmiotem uprawnionym albo wykonywanie jazdy testowej przez podmiot uprawniony bez wypełnionego profesjonalnego dowodu rejestracyjnego (**art. 80zf ust. 1**),

- przypadek trzykrotnego zatrzymania profesjonalnego dowodu rejestracyjnego w ciągu danego roku kalendarzowego skutkujący nałożeniem przez starostę na podmiot uprawniony kary pieniężnej w wysokości określonej w art. 140ma ust. 2 po otrzymaniu od administratora CEP informacji o trzykrotnym zatrzymaniu tego dowodu (**art. 80zf ust. 2 i 3**).

2. Proponuje się również w ustawie – Prawo o ruchu drogowym:

a) zmianę art. 38 i wprowadzenie stosownie do przyjętych założeń obowiązku okazania przez podmiot uprawniony na żądanie uprawnionych organów kontroli ruchu drogowego zaświadczenia o przeprowadzonym badaniu technicznym pojazdu z wynikiem pozytywnym lub innego dokumentu wydanego przez właściwy organ państwa członkowskiego innego niż Rzeczypospolita Polska, potwierdzającego przeprowadzenie badania technicznego pojazdu i aktualność terminu przeprowadzenia następnego badania technicznego pojazdu - w przypadku pojazdu niebędącego pojazdem nowym (**art. 1 pkt 1**),

b) zmianę art. 67, która producentom pojazdów niekompletnych (samochodów ciężarowych i przyczep) produkowanych i homologowanych pod zabudowę w więcej niż jednym etapie kompletacji umożliwi korzystanie z profesjonalnej rejestracji pojazdów i wykonywanie jazd testowych tymi pojazdami uwzględniając, że przed kompletacją pojazdy te nie będą spełniać niektórych warunków technicznych; zasadne jest w tym zakresie uproszczenie przepisów, aby nie generować procedur administracyjnych i obowiązku występowania o zezwolenie na odstępstwa od tych warunków przed wykonaniem krótkotrwałej jazdy testowej tymi pojazdami, przepis proponowanego art. 67 ust. 1a nie obejmuje samochodów osobowych bowiem pojazdy te homologowane są w procedurze homologacji jednostopniowej, bez kolejnego etapu kompletacji (**art. 1 pkt 2**),

c) uchylenie w art. 74 w ust. 2 pkt 3 oraz ust. 4 w związku z tym, że podmiotem uprawnionym do korzystania do jazd testowych w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów będzie również jednostka, o której mowa w art. 70y ust. 1 lub jednostka badawcza producenta pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części przeprowadzająca badania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części; w konsekwencji tego należało również zmienić brzmienie przepisu art. 74 ust. 3 (**art. 1 pkt 3**) oraz zapewnić przepis, na podstawie którego pozwolenia czasowe wydane na podstawie art. 74 ust. 2 pkt 3 zachowają ważność przez okres, na jaki zostały wydane (**art. 8**),

d) określenie kwestii produkcji i legalizacji profesjonalnych tablic rejestracyjnych zgodnie z dotychczasowymi przepisami art. 75a - 75b, poprzez zmianę brzmienia tych przepisów; analizując przy tym dotychczasowy art. 75c należało określić również, że warunki techniczne oraz wzór znaku legalizacyjnego służącego do legalizacji profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych powinny być zgodne z warunkami technicznymi i wzorem nalepki

legalizacyjnej określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 75c pkt 2 ustawy; analiza ta wykazała jednocześnie potrzebę określenia delegacji (zaproponowany art. 75ca) dla ministra właściwego do spraw transportu, który określi, w drodze rozporządzenia:

1) warunki produkcji i szczegółowy sposób dystrybucji profesjonalnych tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych, materiały mające szczególne znaczenie dla produkcji tych tablic oraz warunki prowadzenia ewidencji tych materiałów,

2) tryb legalizacji profesjonalnych tablic rejestracyjnych

- uwzględniając konieczność prawidłowego zabezpieczenia obrotu profesjonalnymi tablicami rejestracyjnymi oraz materiałami mającymi szczególne znaczenie dla produkcji tych tablic (**art. 1 pkt 4-7**),

e) zmianę art. 75d; przy czym zmiana ta nie tylko uzupełni ten artykuł w ten sposób, że minister właściwy do spraw transportu dokona również wyboru producenta blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych; w zaproponowanej zmianie należało uwzględnić również wejście w życie zmiany ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.); z art. 4 pkt 5c lit. a i b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych wynika, że przepisów tej ustawy nie stosuje się do zamówień dotyczących wytwarzania i dystrybucji dokumentów publicznych i ich personalizacji oraz druków o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa; zgodnie z przepisem upoważniającym zawartym w art. 4aa tej ustawy – przedmiotowe wyłączenie dotyczy dokumentów i druków, które zostaną określone w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie ww. przepisu upoważniającego; zgodnie z przepisami aktu wykonawczego wydanego na podstawie wskazanego przepisu upoważniającego, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2016 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych i druków o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (Dz. U. poz. 1089), przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych nie stosuje się do zamówień dotyczących wytwarzania i dystrybucji m.in. dowodów rejestracyjnych pojazdu, kart pojazdu, pozwoleń czasowych, znaków legalizacyjnych i nalepek kontrolnych; uwzględniając, że zgodnie z założeniami profesjonalny dowód rejestracyjny posiadał będzie zabezpieczenia jawne i niejawne i analogiczny jak inne dokumenty rejestracyjne będące dokumentami publicznymi (pozwolenie czasowe, dowód rejestracyjny) cel ich wydania (dopuszczenie do ruchu), to po wydaniu projektowanej ustawy z tak zmienionym art. 75d niezbędne będzie uzupełnienie ww. rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 20 lipca 2016 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych i druków o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa; w zakresie dotyczącym wyboru producenta dowodu rejestracyjnego w zaproponowanej zmianie nie ogranicza się tego wyboru do spersonalizowanych dowodów rejestracyjnych. Producent może produkować spersonalizowane i niespersonalizowane dowody rejestracyjne w zależności od warunków dystrybucji tych dokumentów do organów, o których mowa w art. 73 ustawy - Prawo o ruchu drogowym; dodatkowo zmiana ta przewiduje wytyczne, jakie należy uwzględniać przy wyborze producenta dokumentów wymienionych w tym przepisie (**art. 1 pkt 8**),

f) dodanie art. 78b, który precyzuje, iż opłaty (pobierane przez starostę) za: wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników, karty pojazdu oraz jej wtórnika, decyzji o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu, decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych oraz zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych - stanowią dochód powiatu (**art. 1 pkt 9**),

g) dokonanie odpowiednio zmiany również art. 79b, art. 79c i art. 80, mając na uwadze, że profesjonalna rejestracja pojazdów to zadanie starosty, dotychczas nieregulowane ustawą - Prawo o ruchu drogowym, a wydawany w wyniku tej rejestracji blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego jest nowym dokumentem, który powinien być uwzględniony w ww. przepisach mówiących o:

- przypadku zmiany stanu faktycznego w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu, wymagającej wydania nowych dokumentów (spowodowanej zmianami administracyjnymi), gdy rada powiatu może, w drodze uchwały, zmniejszyć opłatę lub zwolnić od jej uiszczenia osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie tych dokumentów,

- przypadku utworzenia, połączenia, podzielenia lub zniesienia powiatów lub zmiany nazwy powiatu albo miejscowości, kiedy wydane dokumenty powinny zachować ważność,

- tym, że zadania i kompetencje określone również w art. 80t ust. 1 nie mogą być powierzone w drodze porozumienia gminie (**art. 1 pkt 10, 11 i 12**),

h) zmianę art. 80b, art. 80ba, art. 80bb i art. 80bd stosownie do ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1273, z późn. zm.), aby określić gromadzenie danych:

- dotyczących profesjonalnej rejestracji pojazdów, w tym wynikających z decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów i dotyczących blankietów profesjonalnych dowodów

rejestracyjnych, przekazywanych do CEP przez starostę (organ właściwy w sprawach rejestracji pojazdów), które następnie byłyby udostępniane organom dla realizacji ich ustawowych zadań, w szczególności przydatne organom kontroli ruchu drogowego,

- o pojazdach użytkowanych przez podmiot uprawniony (przekazywanych do CEP przez ten podmiot) i wypełnionych przez niego blankietach profesjonalnych dowodów rejestracyjnych,

- o zatrzymaniu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego lub blankietu tego dowodu przekazywanych do CEP przez właściwą jednostkę organizacyjną Policji, Inspekcji Transportu Drogowego lub Żandarmerii Wojskowej (**art. 1 pkt 13 i 14**),

- zwolnienie podmiotów wprowadzających dane z obowiązku weryfikacji danych o pojazdach użytkowanych przez podmiot uprawniony i wypełnionych przez niego blankietach profesjonalnych dowodów rejestracyjnych (**art. 1 pkt 15 i 16**).

Natomiast jakie dokładnie ww. dane będą gromadzone w CEP, uwzględniając również te wskazane w założeniach projektu ustawy, będą określone w rozporządzeniu wykonawczym, wydanym na podstawie delegacji określonej w art. 80b ust. 2. Wydanie przepisów wykonawczych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji (jak i przez ministra właściwego do spraw transportu) powinno nastąpić przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy i stanowić komplet regulacji dla funkcjonowania profesjonalnej rejestracji pojazdów.

Mając na uwadze potrzebę kontroli i przez to zapobiegania niewłaściwemu korzystaniu z profesjonalnej rejestracji pojazdów w art. 1 pkt 13 lit. b określono również sprawę przekazywania przez administratora CEP staroście informacji o zatrzymaniu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego oraz o niezwróceniu przez podmiot uprawniony blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, profesjonalnych dowodów rejestracyjnych i tablic w terminie określonym w art. 80y”,

i) zmianę art. 80d, aby uwzględnić wnoszenie opłaty ewidencyjnej za blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i zalegalizowane profesjonalne tablice rejestracyjne (**art. 1 pkt 17**),

j) uzupełnienie przepisów rozdziału 2 w dziale V „Zatrzymywanie i zwracanie dowodów rejestracyjnych” poprzez dodanie art. 132a i określenie przepisów dotyczących zatrzymania i zwracania profesjonalnego dowodu rejestracyjnego lub blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, a w konsekwencji uwzględnienie dodanego art. 132a w art. 134 i art. 134a ustawy; uprawnienia Policji w zakresie zatrzymywania

i zwracania dowodów rejestracyjnych powinny dotyczyć również profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i dotychczasowe przepisy art. 132 ust. 1, 3, 5 i 6 będą miały zastosowanie również w odniesieniu do tych dowodów; zakłada się też wprowadzenie uprawnienia do zatrzymywania przez Policję profesjonalnego dowodu rejestracyjnego w przypadku korzystania z profesjonalnego dowodu rejestracyjnego przez osobę do tego nieuprawnioną czy też zatrzymywania blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego w przypadku wykonywania jazdy testowej z niewypełnionym blankietem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego; w przypadku zatrzymania profesjonalnego dowodu rejestracyjnego policjant będzie mógł wydać w określonych przypadkach pokwitowanie i zezwolić na dalsze używanie pojazdu przez okres 24 godzin, określając warunki tego używania w pokwitowaniu (**art. 1 pkt 19, 20 i 21**),

k) dodanie przepisu art. 140ma i w konsekwencji uzupełnienie art. 140n w związku z wprowadzeniem kar pieniężnych związanych z niedopełnieniem obowiązków przez podmiot uprawniony, tj. gdy podmiot ten:

- nie zwrócił w terminie blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, profesjonalnych dowodów rejestracyjnych oraz profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych, podlegałby karze pieniężnej w wysokości 3000 zł,

- nie prowadzi wykazu użytkowanych pojazdów, podlegałby karze pieniężnej w wysokości 5000 zł.

Jednocześnie w przypadku przekazania staroście przez administratora CEP informacji o trzykrotnym zatrzymaniu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego w ciągu danego roku kalendarzowego, podmiot uprawniony podlegałby karze pieniężnej w wysokości 2000 zł.

Wymienione kary pieniężne nakładałby starosta i stanowiłyby one dochód powiatu.

Nałożenie tak określonych proporcjonalnie kar ma na celu zapobieganie nieprawidłowemu korzystaniu z profesjonalnej rejestracji pojazdów (**art. 1 pkt 22 i 23**).

Zaproponowany art. 132a jak również art. 140ma powinny służyć legalnemu i bezpiecznemu użytkowaniu pojazdów w ruchu drogowym z nową formą profesjonalnej rejestracji pojazdów, przy jednoczesnym zagwarantowaniu ponoszenia odpowiedzialności przez podmioty.

- Propozycje zmiany Kodeksu wykroczeń - art. 2 projektu

W zakresie przepisów tej ustawy proponuje się wprowadzenie nowego przepisu karnego w kodeksie wykroczeń - art. 96c, który wprowadzałby karę grzywny, jeśli dokonano by czynu polegającego na przekazaniu osobie nieuprawnionej blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego lub profesjonalnego dowodu rejestracyjnego lub profesjonalnej tablicy rejestracyjnej.

- Propozycje zmiany ustawy o transporcie drogowym - art. 3 projektu

W zakresie przepisów tej ustawy, poprzez dodanie art. 16c, wprowadza się zakaz wykonywania transportu drogowego pojazdem dopuszczonym do ruchu na podstawie profesjonalnego dowodu rejestracyjnego oraz karę za takie działanie zabronione w wysokości 5.000 zł, która powinna stanowić skuteczny instrument prawny zniechęcający do takiego działania zabronionego.

- Propozycje zmiany ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych - art. 4 projektu

Wprowadzenie nowej formy czasowej rejestracji, jaką jest profesjonalna rejestracja pojazdów, wymaga zmiany przepisów ww. ustawy, aby zapewnić obowiązkową ochronę ubezpieczeniową (ubezpieczenie OC) za szkody powstałe w związku z ruchem na drogach publicznych pojazdów użytkowanych w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów. Zmiany z tym związane, nienaruszające jednocześnie już istniejących rozwiązań prawnych w tej ustawie, powinny zagwarantować prosty i skuteczny system zawierania przez posiadaczy pojazdów do jazd testowych umów uwzględniając również działalność zakładów ubezpieczeń, z możliwością zawierania tzw. „umów flotowych” obecnie funkcjonujących już przy zawieraniu umów ubezpieczenia obowiązkowego OC. Dla zapewnienia obowiązkowej ochrony ubezpieczeniowej posiadaczy pojazdów do jazd testowych niezbędne jest w niniejszym projekcie określenie:

- możliwości zawarcia umowy krótkoterminowej, nie naruszając innych możliwości zawarcia takiej umowy wskazanych obecnie w tej ustawie,
- kiedy powstaje dla ww. posiadaczy obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia,
- kiedy następuje rozwiązanie zawartej umowy, niezależnie od terminu zawarcia umowy krótkoterminowej,
- kiedy następuje zwrot składki po zawarciu umowy ubezpieczenia,

- jakich przepisów ustawy nie stosuje się w stosunku do umów ubezpieczenia ww. posiadaczy związanych z przeniesieniem własności i obowiązków poprzedniego właściciela pojazdu oraz zawiadomieniem zakładu ubezpieczeń.

W związku z powyższym w zakresie przepisów tej ustawy proponuje się:

- zdefiniowanie pojazdu dojazd testowych jako pojazdu mechanicznego używanego przez podmiot uprawniony na podstawie decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo o ruchu drogowym (w art. 2 w ust. 1 dodanie pkt 10a); ocenia się, że występuje zbieżność (jeśli mówimy o katalogu pojazdów do wykonywania jazd testowych będących pojazdami mechanicznymi) w przepisach ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych i w zaproponowanym art. 80s ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym (pojazdy samochodowe, motorowery, ciągniki rolnicze i przyczepy),

- możliwość zawarcia przez posiadacza pojazdu dojazd testowych "umowy ubezpieczenia krótkoterminowego" poprzez dodanie w art. 27 ust. 7, aby nie powstał mechanizm automatycznego odnowienia się umowy ubezpieczenia na kolejny okres, tak jak to jest w umowach zawieranych na okres 1 roku; umowa taka zawierana byłaby na okres ważności profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, nie krótszy jednak niż 30 dni; zakłada się, że ww. możliwość nie wyeliminuje możliwości zawarcia umowy krótkoterminowej, o której mowa w art. 27 ust. 2 ww. ustawy, przysługującej również podmiotom zajmującym się dystrybucją pojazdów zarejestrowanych na stałe,

- doprecyzowanie kiedy powstaje obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia w odniesieniu do pojazdów dojazd testowych, ale tylko tych, które nie podlegały rejestracji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tj. najpóźniej w dniu wypełnienia przez podmiot uprawniony dla ww. pojazdu blankietu profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, ale nie później niż z chwilą wprowadzenia pojazdu do ruchu, co powinno zapobiegać potencjalnemu ryzyku pojawienia się w ruchu nieubezpieczonych pojazdów objętych profesjonalną rejestracją (zmiana art. 29 poprzez dodanie w ust. 1 pkt 1a i doprecyzowanie pkt 1),

- określenie zwolnienia z obowiązków wynikających z tej ustawy, które dotyczyłyby pojazdów dojazd testowych, związanych z: przeniesieniem prawa własności ubezpieczonego pojazdu i obowiązków poprzedniego właściciela pojazdu oraz obowiązku zawiadamiania zakładu ubezpieczeń (zmiana art. 31 poprzez dodanie ust. 7 i zmiana art. 32 poprzez dodanie ust. 6), a także rozwiązaniem umowy ubezpieczenia (dodanie art. 33a),

- określenie sprawy rozwiązania umowy ubezpieczenia i zwrotu składki za niewykorzystany okres ubezpieczenia w sytuacji wydania przez starostę decyzji o uchyleniu decyzji o profesjonalnej rejestracji pojazdów, o której mowa w art. 80zb ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym (zmiana art. 33 poprzez dodanie pkt 11 i art. 41 poprzez dodanie w ust. 1 pkt 8).

Należy wziąć pod uwagę, że na podstawie przepisu art. 38 pkt 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, kierujący pojazdem lub podmiot uprawniony obowiązani są mieć przy sobie i okazywać na żądanie uprawnionego organu wymagane dla danego rodzaju pojazdu, kierującego lub podmiotu uprawnionego dokument potwierdzający zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowód opłacenia składki za to ubezpieczenie. Biorąc powyższe pod uwagę, przeanalizowana zostanie potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2012 r. w sprawie rodzaju i zakresu dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy ubezpieczenia obowiązkowego - w związku z wprowadzeniem możliwości ubezpieczenia obowiązkowego pojazdów do jazd testowych.

Przepis epizodyczny - Art. 5

Wobec wprowadzenia w projekcie ustawy obowiązku prowadzenia przez podmiot uprawniony wykazu pojazdów użytkowanych przez niego w ruchu drogowym z wykorzystaniem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych w systemie teleinformatycznym obsługującym CEP (art. 80x) ustawy - Prawo o ruchu drogowym zdecydowano o potrzebie wprowadzenia przepisu epizodycznego w celu:

- zapewnienia odpowiedniego czasu na przygotowanie rozwiązania teleinformatycznego, aplikacji umożliwiającej zamieszczanie odpowiednich danych przez podmiot uprawniony w CEP,

- określenia sprawy prowadzenia do tego czasu (jednak nie dłużej niż przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy) przez podmiot uprawniony wykazu pojazdów użytkowanych w postaci papierowej lub elektronicznej, w którym zamieszczać będzie wymagane dane wypełniając blankiet profesjonalnego dowodu rejestracyjnego, przed zawarciem przez ten podmiot umowy ubezpieczenia obowiązkowego.

Jednocześnie w tym okresie (do czasu wdrożenia stosownej aplikacji przez administratora CEP), dla celu kontroli właściwego dokumentowania i użytkowania przez podmiot uprawniony pojazdów w ramach profesjonalnej rejestracji pojazdów oraz zastosowania odpowiedniej sankcji w przypadku nieprowadzenia tego wykazu, starosta, zakład ubezpieczeń oraz Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny będą mogli wezwać podmiot uprawniony do przekazania im poświadczonych przez ten podmiot kopii albo wydruku prowadzonego przez niego wykazu (w terminie 30 dni od otrzymania wezwania w tej sprawie). Zakład ubezpieczeń albo Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny poinformuje niezwłocznie starostę, jeżeli podmiot uprawniony nie przekazał poświadczonych kopii albo wydruku prowadzonego przez niego wykazu. W takim przypadku starosta będzie dysponował podstawą prawną pozwalającą uchylić decyzję o profesjonalnej rejestracji pojazdów i nałożyć karę pieniężną.

Z przepisem epizodycznym art. 5 powiązany jest przepis art. 7, wobec potrzeby wskazania momentu prowadzenia wykazu w systemie teleinformatycznym CEP, skoro wykaz w formie papierowej lub elektronicznej może być prowadzony nie dłużej niż przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy. W tym celu minister do spraw informatyzacji poda do publicznej wiadomości, nie później jednak niż w okresie 22 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ogłaszając na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu, możliwość prowadzenia wykazu w systemie teleinformatycznym obsługującym CEP. Pozostałe 2 miesiące będą czasem zapewnionym dla podmiotów uprawnionych na rozpoczęcie prowadzenia wykazu w systemie teleinformatycznym CEP.

Dla zagwarantowania ciągłości produkcji dokumentów należało również wprowadzić przepis (**art. 9**), który zapewni, że aktualnie obowiązująca umowa zawarta przez ministra właściwego do spraw transportu z producentem, o którym mowa w art. 75d ustawy – Prawo o ruchu drogowym zachowuje ważność przez okres, na jaki została zawarta. Dla zapewnienia wdrożenia profesjonalnej rejestracji pojazdów i wydawania blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych należało jednocześnie wskazać, że producent ten będzie produkował blankiety profesjonalnych dowodów rejestracyjnych do czasu wyboru przez ministra właściwego do spraw transportu producenta na podstawie art. 75d ustawy - Prawo o ruchu drogowym w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Termin wejścia w życie ustawy (art. 10)

Termin wejścia w życie ustawy - po upływie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia - jest zgodny z przepisami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.). Określając ten termin wzięto pod uwagę potrzebę zapewnienia odpowiedniego czasu na wydanie pakietu przepisów wykonawczych przez ministra właściwego do spraw transportu, które wskazano w art. 80zc ust. 1 niniejszego projektu (w tym notyfikacji Komisji Europejskiej przepisów określających wzór profesjonalnych tablic rejestracyjnych) i uruchomienie przez właściwych producentów produkcji blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych i tablic rejestracyjnych. Wzięto pod uwagę również czas potrzebny na przygotowanie rozwiązania pozwalającego gromadzić dane związane z profesjonalną rejestracją pojazdów w CEP, w tym uwzględniono uwagę Ministra Cyfryzacji w tej sprawie zgłoszoną na etapie Stałego Komitetu Rady Ministrów. W związku z tym wprowadzono autopoprawkę zmieniającą termin wejścia w życie ustawy z 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, na 18 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

Wobec powyżej omówionego przepisu epizodycznego art. 5 i przepisu art. 7 należało określić wyjątek dla wejścia w życie art. 1 pkt 18 w zakresie art. 80x określającego obowiązek prowadzenia przez podmiot uprawniony wykazu pojazdów użytkowanych przez niego w ruchu drogowym z wykorzystaniem profesjonalnego dowodu rejestracyjnego i zalegalizowanych profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnych w systemie teleinformatycznym obsługującym CEP, tj. po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia przez ministra do spraw informatyzacji na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu możliwości prowadzenia wykazu w systemie teleinformatycznym obsługującym CEP.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej w myśl uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin Pracy Rady Ministrów **projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.