

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie przewidzianego w art. 117c ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2003, z późn. zm.), upoważnienia dla Prezesa Rady Ministrów do określenia terminów uiszczania, wysokości i sposobu obliczania wpłat z tytułu nadzoru nad dostawcami świadczącymi wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku oraz sposobu i terminów rozliczenia należności z tytułu wpłat.

Upoważnienie ma charakter obligatoryjny, a przepisy wykonawcze, które mają być wydane na jego podstawie, są niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania regulacji ustawowej.

Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1075) wdrożyła do prawa polskiego przepisy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2366 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego, zmieniającej dyrektywy 2002/65/WE, 2009/110/WE, 2013/36/UE i rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 oraz uchylającej dyrektywę 2007/64/WE – zwanej dalej PSD2. Ustawa tworzy ramy prawne dla funkcjonowania nowych usługodawców na rynku usług płatniczych. Obok banków, instytucji płatniczych, operatorów pocztowych i innych, pojawiają się tzw. podmioty trzecie, czyli TPP (ang. Third Party Providers), które będą mogły świadczyć min. nową usługę dostępu do informacji o rachunku (ang. Account Information Service, AIS) – dostawca świadczący tę usługę zapewnia klientowi zagregowane informacje online o co najmniej jednym lub kilku rachunkach płatniczych, prowadzonych przez jednego lub kilku dostawców usług płatniczych. W ten sposób użytkownik będzie miał możliwość łatwego zarządzania swoimi finansami osobistymi na jednej platformie usług – niezależnie od posiadania rachunków bankowych w różnych instytucjach finansowych. Dostawca świadczący wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku to dostawca świadczący usługę dostępu do informacji o rachunku, z wyłączeniem pozostałych usług płatniczych. Dostawca AIS może prowadzić dodatkową działalność gospodarczą inną niż świadczenie usług płatniczych. AIS jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Celem projektu jest określenie metody obliczania wpłat na koszty nadzoru dla dostawców świadczących wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku na rzecz Komisji Nadzoru Finansowego. Projektowane rozporządzenie (§ 2) wyznacza stawkę na poziomie dozwolonego ustawowo maksimum, tj. w wysokości 1 zł i stawki nieprzekraczającej 15%, przy czym, stosownie do przepisów ustawy upoważniającej, wysokość należnych wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad dostawcami świadczącymi wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku, wyliczana będzie na podstawie liczby użytkowników, dla których dostawca świadczył taką usługę w okresie poprzedniego roku kalendarzowego.

Przepis § 1 określa zakres regulacji.

Przepis § 2 określa wzór obliczania wysokości wpłaty należnej od danego dostawcy świadczącego wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku na pokrycie kosztów nadzoru

za dany rok kalendarzowy. Pozwala on na proporcjonalne rozliczenie kosztów pomiędzy poszczególnymi dostawcami świadczącymi wyłącznie usługę dostępu do rachunku w odniesieniu do rzeczywiście poniesionych w danym roku kosztów nadzoru. W ust. 2 została wyznaczona stawka na poziomie dozwolonego ustawą maksimum, tj. w wysokości 1 zł i stawki nieprzekraczającej 15 % z zaznaczeniem, że wysokość należnych wpłat będzie wyliczana na podstawie liczby użytkowników, dla których dostawca świadczył usługę dostępu do informacji o rachunku w okresie poprzedniego roku kalendarzowego.

Przepisy § 2 ust. 4 stanowią zabezpieczenie, gdy wysokość stawki, o której mowa w ust. 1 projektu rozporządzenia, przekracza 15 %, do obliczenia należnej wpłaty przyjmuje się wysokość 15 %.

Obliczenie należnej wpłaty będzie następowało na podstawie danych przekazanych KNF zgodnie z art. 117b ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2003, z późn. zm.) według stanu na ostatni dzień roku kalendarzowego poprzedzającego o dwa lata dany rok.

W § 3 określony został obowiązek Przewodniczącego KNF w zakresie ogłoszenia wysokości kosztów nadzoru do pokrycia w danym roku kalendarzowym oraz wysokości stawki obowiązującej w danym roku. Następujące dane są niezbędne dla dostawców świadczących wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku do obliczenia należnej składki.

W § 4 określają terminy uiszczania wpłat - do 30 czerwca i składania rozliczenia przez dostawcę świadczącego wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku – w terminie do 10 dni od dnia upływu terminu uiszczenia wpłaty. Zmiana przepisów w tym zakresie podyktowana jest koniecznością zapewnienia finansowania UKNF, który jako państwowa osoba prawna od 1 stycznia 2019 r. nie jest już finansowany z budżetu państwa.

Rozliczenie będzie składane w postaci dokumentu elektronicznego przez system teleinformatyczny, co będzie stanowiło zmniejszenie obciążeń regulacyjnych dla nadzorowanych podmiotów. Przeniesienie terminu wpłaty na II kwartał roku umożliwi bieżące pokrywanie kosztów sprawowanego przez KNF nadzoru w części przypadającej na sektor instytucji płatniczych i jest wymogiem utrzymania płynności finansowej przez UKNF jako państwowej osoby prawnej.

Ze względu na powiązanie należnej wpłaty z wynikami działalności danego podmiotu z rokiem poprzedzającym o dwa lata dany rok, przepisy § 5 projektowanego rozporządzenia wskazują, iż podmiot rozpoczynający działalność pierwszą wpłatę uiszcza za rok następujący dwa lata po roku, w którym rozpoczął działalność, a więc wówczas gdy będzie dysponował zweryfikowanymi danymi za rok, w którym działalność rozpoczął. W przypadku dostawców świadczących wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku, których rok obrotowy nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym, pierwszą należną wpłatę uiszcza się za rok kalendarzowy następujący dwa lata po roku, w którym zakończył się pierwszy rok obrotowy tego dostawcy świadczącego wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku.

Przepis końcowy zawarty w § 6 przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Wprowadzenie krótszego terminu wejścia w życie nie

narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Z uwagi na niniejszy fakt, niezbędne jest niezwłoczne wydanie przepisów regulujących kwestie pokrywania kosztów nadzoru nad dostawcami świadczącymi wyłącznie usługę dostępu do informacji o rachunku. Przemawia to także za odstąpieniem od wynikającej z postanowień uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawiania go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 138 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony na stronie urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad rozporządzeniem w ww. trybie.

Stosownie do art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, należy podkreślić, że zawarte w projekcie regulacje będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przedmiotowa regulacja korzystnie wpłynie na dalszy rozwój tych podmiotów na polskim rynku usług płatniczych oraz na konkurencyjność i przedsiębiorczość.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.