

UZASADNIENIE

Zasadność podjęcia prac zmierzających do wydania rozporządzenia wynika z uchwalenia ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 912). Ustawa ta wprowadziła zmiany do ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 883, z późn. zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem art. 17a ust. 1 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, osoba posiadająca licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz spółka handlowa, o której mowa w art. 157 ust. 2 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 498, z późn. zm.) lub w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 243, z późn. zm.), pełniące funkcję w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku z pełnieniem funkcji. Po zmianie przepis wskazuje wprost, że obowiązkami ubezpieczenia są objęte także ww. spółki handlowe.

Przepis art. 157 ust. 2 ustawy – Prawo upadłościowe przewiduje, że funkcję syndyka może pełnić spółka handlowa, której wspólnicy ponoszą odpowiedzialność za zobowiązania spółki bez ograniczenia całym swoim majątkiem albo członkowie zarządu reprezentujący spółkę posiadają licencję doradcy restrukturyzacyjnego.

Na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy – Prawo restrukturyzacyjne, nadzorcą albo zarządcą w postępowaniu restrukturyzacyjnym może być spółka handlowa, której wspólnicy ponoszą odpowiedzialność za zobowiązania spółki bez ograniczenia całym swoim majątkiem albo członkowie zarządu reprezentujący spółkę posiadają licencję doradcy restrukturyzacyjnego.

Przepis art. 17a ust. 2 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego zawiera delegację, zgodnie z którą minister właściwy do spraw instytucji finansowych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Polskiej Izby Ubezpieczeń, określi, w drodze rozporządzenia, zakres ubezpieczenia obowiązkowego, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną, biorąc pod uwagę specyfikę czynności wykonywanych w ramach pełnienia funkcji w danym postępowaniu oraz wartość majątku dłużnika, masy układowej lub sanacyjnej albo masy upadłości.

Zmiana art. 17a ust. 1 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego skutkuje pośrednią zmianą zakresu spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym wydawanym na podstawie art. 17a ust. 2 tej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, powstaje konieczność wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju na podstawie art. 17a ust. 2 ww. ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, które zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2015 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby posiadającej licencję doradcy restrukturyzacyjnego, pełniącej funkcję w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym (Dz. U. poz. 2255).

Projekt rozporządzenia co do zasady utrzymuje obecne rozwiązania. W związku ze zmianą art. 17 a ust. 1 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego będą miały one zastosowanie również do spółek handlowych będących syndykami, zarządcami albo nadzorcami.

W § 2 projektu określono zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby posiadającej licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz spółki handlowej, będących syndykiem, zarządcą albo nadzorcą (ubezpieczenie OC).

Ubezpieczeniem OC będzie objęta odpowiedzialność cywilna osoby posiadającej licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz spółki handlowej, będących syndykiem, zarządcą albo nadzorcą za szkody wyrządzone działaniem lub zaniechaniem ubezpieczonego, w związku z pełnieniem danej funkcji w okresie trwania ochrony ubezpieczeniowej (§ 2 ust. 1).

Z zakresu tego ubezpieczenia wyłącza się odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za szkody enumeratywnie określone w rozporządzeniu oraz za kary umowne (§ 2 ust. 2 i 3). Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne, którym trudno jest się przeciwstawić. Mając na uwadze główny cel przedmiotowego ubezpieczenia, tj. ochronę potencjalnych poszkodowanych, w § 2 ust. 4 wskazano, iż ubezpieczenie OC będzie obejmowało wszystkie szkody w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, bez możliwości umownego ograniczenia przez zakład ubezpieczeń wysokości odszkodowania.

Termin powstania obowiązku ubezpieczenia będzie analogiczny z obecnie obowiązującym (§ 3 projektu). Obowiązek ubezpieczenia OC powstanie nie później niż w dniu poprzedzającym dzień podjęcia pierwszej czynności przed sądem lub sędzią-komisarzem w pierwszym postępowaniu.

Wysokości minimalnych sum gwarancyjnych zostały utrzymane na obecnym poziomie. Nie wprowadzono różnicowania ich wysokości ze względu na formę prawną ubezpieczonego (§ 4 projektu), ponieważ ubezpieczenie OC zarówno w przypadku osoby fizycznej jak i spółki handlowej dotyczy szkód powstałych

w związku z pełnieniem (tej samej) funkcji w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym (syndyk, zarządca, nadzorca). Resort finansów nie otrzymał sygnałów, iż obowiązujące minimalne sumy gwarancyjne zostały wyznaczone na zbyt niskim poziomie.

W § 5 projektu został wprowadzony przepis przejściowy, zgodnie z którym przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do umów ubezpieczenia OC zawartych od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., tj. z dniem wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego oraz niektórych innych ustaw.

Zgodnie z delegacją ustawową projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Polską Izbę Ubezpieczeń.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 - Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju, w zakresie działań budżet, finanse publiczne, instytucje finansowe.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, w związku z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zawarte w projekcie regulacje będą miały wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 2192, z późn. zm.). Na obecnym etapie prac nie jest możliwe oszacowanie potencjalnych kosztów, jakie będą ponosili doradcy restrukturyzacyjni oraz spółki handlowe z racji funkcji w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym (syndyk, zarządca, nadzorca). Wynika to z faktu, iż dopiero po wejściu w życie przedmiotowych regulacji zakłady ubezpieczeń opracują odpowiednie produkty ubezpieczeniowe oraz ustalą taryfy i wysokość składek ubezpieczeniowych.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.