

Uzasadnienie

Na podstawie art. 102a ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 473, z późn. zm.), do zadań Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego (UFG) należy tworzenie i prowadzenie informatycznej bazy danych w zakresie niezbędnym do identyfikacji, weryfikacji i przeciwdziałania naruszaniu interesów uczestników rynku ubezpieczeniowego, obejmującej w szczególności informacje o wypłaconych odszkodowaniach i świadczeniach z umów ubezpieczenia, o których mowa w dziale I lub II załącznika do ustawy z dnia o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej. Koszt funkcjonowania informatycznej bazy danych pokrywany jest z wpłat zakładów ubezpieczeń, które przystąpią do systemu. Uczestnictwo w informatycznej bazie danych ma charakter dobrowolny.

Na podstawie art. 117 ust. 9 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych minister właściwy do spraw instytucji finansowych określa, w drodze rozporządzenia, wysokość składki oraz terminy jej uiszczania, na wniosek UFG, po zasięgnięciu opinii organu nadzoru.

Projekt rozporządzenia zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego oraz terminów uiszczania tej składki (Dz. U. poz. 1976). Celem projektowanej regulacji jest obniżenie wysokości corocznej składki wpłacanej przez zakłady ubezpieczeń, które przystąpią do informatycznej bazy danych, o której mowa art. 102a ww. ustawy, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych.

W obecnym stanie prawnym zakłady ubezpieczeń, które przystąpią do informatycznej bazy danych, zobowiązane są do uiszczenia jednorazowej składki początkowej (0,024% składki przypisanej brutto) oraz corocznej składki podstawowej (0,012% składki przypisanej brutto). W projektowanym rozporządzeniu proponuje się obniżenie wysokości corocznej składki z poziomu 0,012% do poziomu 0,008% składki przypisanej brutto w ubezpieczeniach, o których mowa w art. 117 ust. 2 pkt 3a ustawy upoważniającej, oraz zrezygnowanie z konieczności uiszczania przez zakłady ubezpieczeń jednorazowej składki początkowej. Wprowadza się natomiast normę wskazującą, iż w pierwszym roku wykonywania przez zakład ubezpieczeń działalności ubezpieczeniowej składka będzie wynosiła 50 000 złotych. Propozycja zmian obejmuje również odrębne wyznaczenie wysokości składki dla zakładów ubezpieczeń, które są już zobowiązane do uiszczania składki z tytułu obowiązkowego członkostwa w Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym (UFG) na podstawie art. 97 ust. 1 i 2 ustawy upoważniającej. Dotyczy to krajowych i zagranicznych zakładów ubezpieczeń posiadających zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących obowiązkowe ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów mechanicznych i obowiązkowe ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej rolników z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego. Takie zakłady będą uiszczały coroczną składkę w stałej wysokości 1 000 zł. Propozycja ustalenia składki na takim poziomie wynika z potrzeby ograniczenia tego obowiązku dla zakładów ubezpieczeń, które uiszczają składkę na rzecz UFG na podstawie art. 117 ust. 3 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych. Wynika to z faktu, iż z tych składek obecnie rozwijana i utrzymywana jest infrastruktura Ośrodka Informacji UFG, wykorzystywana do budowy informatycznej bazy danych.

Proponowane zmiany będą stanowić korzystniejsze rozwiązanie dla zakładów ubezpieczeń, a jednocześnie zapewnią UFG możliwość sukcesywnego rozliczania wydatków poniesionych na informatyczną bazę danych oraz zagwarantują środki na dalsze jej funkcjonowanie i rozwój. Z wnioskiem o wprowadzenie omawianych zmian wystąpił UFG, który prowadzi informatyczną bazę danych oraz na rzecz którego dokonywane są przedmiotowe wpłaty. Z przekazanych przez UFG informacji wynika, iż dotychczas poniesione wydatki na budowę informatycznej bazy danych wynoszą ok. 6 mln zł. Należy przy tym wskazać, iż wydatki te były mniejsze niż w pierwotnych szacunkach, ponieważ efekty synergii pozwoliły na większe niż zakładano wykorzystanie dotychczasowej infrastruktury i oprogramowania Ośrodka Informacji UFG. Z kolei oczekiwana składka, przy założeniu przyjęcia zaproponowanego w projekcie rozporządzenia sposobu jej uiszczania i wysokości oraz uwzględniając uczestnictwo w finansowaniu informatycznej bazy danych przez cały sektor ubezpieczeniowy, wynosiłaby ok. 3 mln zł rocznie. Obniżenie wysokości składki zostanie pozytywnie odebrane przez sektor ubezpieczeniowy, co stanowić będzie asumpt do przystępowania przez zakłady ubezpieczeń do informatycznej bazy danych. Większe zainteresowanie uczestnictwem w informatycznej bazie danych powinno przełożyć się natomiast na skuteczniejsze eliminowanie naruszeń interesów uczestników rynku ubezpieczeniowego, a tym samym na korzyści dla osób korzystających z usług zakładów ubezpieczeń, jak i samych zakładów ubezpieczeń.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Z uwagi na fakt, iż projektowane regulacje są korzystne dla podmiotów, które przystąpią do informatycznej bazy danych, zasadne jest odstąpienie od wynikającej z postanowień uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Nadzoru Finansowego (organ nadzoru, o którym mowa w art. 117 ust. 9 ustawy upoważniającej).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 - Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych. Zgodnie z art. 5 tej ustawy, w związku z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006,

z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.